

Crise de l'accueil des réfugiés

Points de repère
pour mener un débat avec des délégués et militants

Migrants CSC

Septembre 2015



Introduction

L'Europe connaît aujourd'hui une crise humanitaire sans précédent depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale. Des dizaines de milliers de réfugiés tentent de fuir coûte que coûte des pays en guerre où ils n'ont pas d'autres alternatives que la mort, le viol, les persécutions. Les réfugiés prennent la route de l'exil à la merci des passeurs sans scrupules et au péril de leur vie. Les [chiffres](#)¹ de l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) sont sans appel: 4.077 réfugiés ou migrants ont trouvé la mort de janvier à septembre 2014 et 1.700 autres ont trouvé la mort entre janvier et avril 2015. La Méditerranée est devenue ainsi le plus grand cimetière du monde.

Les images qui nous proviennent des Balkans nous montrent le périple de ces réfugiés: des hommes, des femmes, des enfants, des personnes âgées épuisés et éprouvés par ce long voyage qui tentent de rejoindre l'Allemagne et d'autres pays de l'Europe de l'Ouest avec l'espoir de commencer une nouvelle vie. Dans ces circonstances, il est tout à fait normal que le nombre des réfugiés arrivés en Belgique se soit accru sensiblement ces deux derniers mois. Actuellement, le gouvernement belge cherche d'urgence des places d'accueil alors qu'il a fait preuve d'une absence de vision coupable en supprimant plusieurs milliers de places disponibles dans les centres d'accueil de Fedasil quelques mois auparavant. Or, tout était prévisible vu l'ampleur des guerres en Irak, en Syrie, en Lybie, etc. Des millions de réfugiés se sont déplacés et ont trouvé refuge dans les pays voisins tels que la Turquie, le Liban, la Jordanie, etc.



Photo : D.Coppieters

¹ http://www.unis.unvienna.org/images/2015/Crime_Congress/MissingMigrantsProject2014.jpg

Réfugiés ou migrants?

Il est important de bien distinguer un réfugié d'un migrant.

Selon l'article premier de la [convention²](#) de Genève du 28 juillet 1951, un réfugié est une personne qui a fui son pays parce qu'elle craint avec raison d'y être persécutée en cas de retour, du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques et qui ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays et ne veut y retourner. Tant que la personne n'est pas reconnue comme réfugiée, elle est considérée comme un demandeur d'asile. C'est l'Office des étrangers (OE) qui reçoit les demandes d'asile et ensuite, c'est le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) qui statue sur le fond de la demande.

Un migrant est une personne qui quitte son pays pour aller vivre et travailler dans un autre pays pour de multiples raisons: économiques, sociales, culturelles et ce, de façon temporaire ou permanente. Le terme générique de migrant n'a pas une définition internationalement acceptée. Il se décline en une multitude de situations qui ouvrent ou non des droits. Les migrants se déplacent soit de manière volontaire, soit de manière forcée en raison de la pauvreté, l'instabilité, l'absence de perspectives, etc.

Si les réfugiés fuient leurs pays pour échapper à la mort, aux persécutions, les migrants eux vont essayer de trouver une meilleure situation économique dans un autre pays.

Quand on parle de réfugié, il s'agit du droit à l'asile qui est un droit fondamental de tout être humain et que tout pays démocratique qui a signé la Convention de Genève se doit de respecter et d'offrir l'accueil et la protection nécessaires aux demandeurs d'asile.

Quand on parle de migrant économique, il s'agit d'une faveur qu'un État fait à un ressortissant de pays tiers en lui donnant l'accès au marché du travail.

Les réfugiés dans le monde

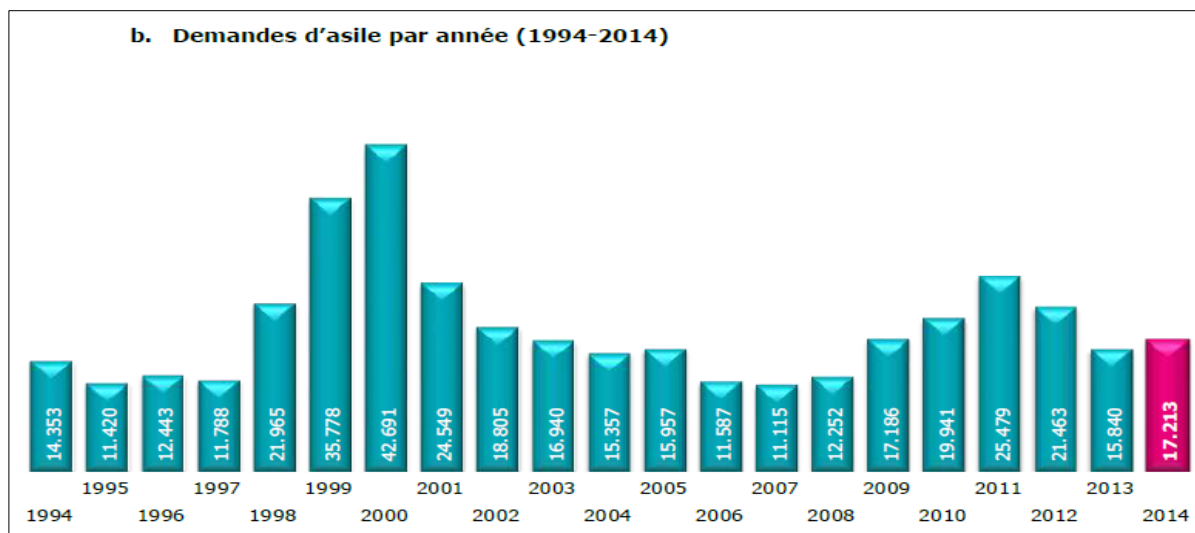
Selon le [rapport³](#) 2014 du Haut commissariat pour les réfugiés (HCR), il y avait en 2013 51,2 millions de réfugiés dans le monde fuyant les guerres et les crises majeures. 33,3 millions de réfugiés ont quitté les foyers de conflit et se sont déplacés à l'intérieur de leur pays et 16,7 millions d'autres se sont réfugiés dans les pays voisins. 86% des réfugiés vivent dans des pays en voie de développement. L'Iran et le Pakistan sont les pays qui connaissent le plus grand nombre de réfugiés au monde. Seule une petite partie des réfugiés arrive en Europe: à peine 8%.

² <http://www.ohchr.org/FR/ProfessionalInterest/Pages/StatusOfRefugees.aspx>

³ <http://www.unhcr.fr/53a2e37ac.html>

Flux migratoires en chiffres

La Belgique accueille chaque année moins de 20.000 demandeurs d'asile. Pour être exact, la Belgique a accueilli de 2005 à 2014 (soit les dix dernières années) une moyenne de 16.813 demandeurs d'asile par an.



Source : Office des étrangers <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/FR/Statistiques/Pages/Asile.aspx>

En ce qui concerne l'année 2015, voici les chiffres pour les huit premiers mois de cette année.

Janvier	1.313
Février	1.211
Mars	1.348
Avril	1.289
Mai	1.708
Juin	2.289
Juillet	2.975
Août	4.621
Septembre	5.512
Total	22.266

En Belgique, il y a 1 réfugié pour 700 habitants.

En Europe, il y a aujourd'hui 500.000 réfugiés sur une population de 500 millions d'habitants, soit 1 réfugié pour 1.000 habitants européens.

La Turquie, le Liban et la Jordanie, pays voisins de la Syrie et de l'Irak accueillent des millions de réfugiés. Ainsi, au Liban, il y a 1 réfugié pour 4 habitants. Les réfugiés vivent dans des camps en situation très précaire.

N'oublions pas qu'en 1999 et en 2000, la Belgique a accueilli respectivement 35.778 et 42.691 demandeurs d'asile pendant le conflit des Balkans. Et pourtant, à cette

période-là, la Belgique a fait face à cette vague exceptionnelle de réfugiés. Depuis lors, la plus grande partie des réfugiés kosovars est retournée au Kosovo une fois la guerre finie et le calme revenu dans leur pays d'origine.

Contexte général des migrations

Les migrations ne datent pas d'hier, ni du siècle passé. Elles sont aussi vieilles que l'histoire de l'humanité. L'homme s'est toujours déplacé pour trouver un endroit plus sûr afin de se protéger, pouvoir subsister à ses besoins et mener une vie meilleure. Cette aspiration est entièrement légitime pour tout être humain. Une chose est certaine: on ne quitte pas son pays natal, sa famille, ses racines par plaisir. Encore faut-il avoir les moyens pour le faire. Quand on voit les sommes importantes que les migrants doivent payer pour monter sur des embarcations de fortune ou des navires poubelles, on peut aisément comprendre que seuls les plus riches peuvent tenter leur chance. Ou pire encore, bon nombre de migrants se voient contraints de vendre leurs biens, terres, maisons, bétail, etc. pour se permettre de payer les passeurs qui leur promettent l'eldorado.

Mais qu'est-ce qui oblige les hommes à émigrer ?

Plusieurs raisons expliquent cela. D'abord, ce sont des problèmes de sécurité: les guerres, les conflits armés, les rébellions, les persécutions pour les raisons évoquées dans la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés.

Ensuite, viennent les migrations pour des raisons économiques: la pauvreté, la famine, l'absence de travail et de perspectives, le désespoir. Quand on ne sait pas nourrir sa famille et qu'on ne peut pas envoyer ses enfants à l'école, il ne reste pas beaucoup de solutions. Les gens sont obligés de tenter le tout pour le tout, parfois au détriment de leur vie.

Puis, il y a également les catastrophes naturelles et les changements climatiques. Cette dernière cause de migrations va s'accroître davantage à l'avenir. Certaines îles risquent d'être rayées de la carte du monde dans les prochaines décennies.

Nombre de migrants dans le monde

Le [rapport](#)⁴ du département des Affaires économiques et sociales de l'ONU a recensé 232 millions de migrants pour l'année 2013. Il s'agit de 3,2% de la population mondiale, contre 175 millions en 2000 et 154 millions en 1990. De ce total, 136 millions sont installés dans des pays développés et 96 millions dans des pays en développement. Les chiffres de 2013 constituent un record. Les migrations entre pays du Sud sont aussi fréquentes que les mouvements d'émigrés du Sud vers le Nord.

⁴ <https://www.ined.fr/fr/tout-savoir-population/memos-demo/fiches-pedagogiques/les-migrations-dans-le-monde/>

La migration reste donc une lueur d'espoir pour quitter un océan de misère, une atmosphère insoutenable, un avenir complètement bouché. C'est ce qui oblige les hommes à prendre la fuite et des risques inconsidérés. L'[opération](#)⁵ de sauvetage des migrants en mer baptisée Mare Nostrum de la marine italienne a permis de sauver 150.000 migrants d'octobre 2013 à octobre 2014. Faut de soutien des partenaires européens, l'Italie a stoppé cette opération. C'est Frontex qui a pris le relais avec l'opération de surveillance Triton à partir de novembre 2014. Cela démontre que la politique de l'Union européenne, fondée sur la fermeture des frontières et le renforcement des contrôles, est peu soucieuse du respect des droits fondamentaux dont le droit d'asile.

Et pourtant, les migrants contribuent non seulement au développement de l'[économie](#)⁶ (1) des pays d'accueil où ils vivent et travaillent, paient leurs impôts, mais ils sont également un facteur important pour le développement de leurs pays d'origine, à travers l'envoi des moyens financiers. Pour plus d'information, voir le [rapport](#)⁷ de l'OCDE.

Leur solidarité avec les familles restées au pays est très forte. Ils se serrent la ceinture pour envoyer de l'argent à leurs familles afin de les aider à accéder à des biens de consommation, scolariser les enfants, payer des soins de santé ou ouvrir une activité économique familiale.



Photo : D.Coppieters

⁵ http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2015/04/20/migrants-en-mediterranee-qu-est-ce-que-l-operation-triton_4619129_4355770.html

⁶ http://www.rtf.be/info/economie/detail_les-menages-issus-de-l-immigration-contribuent-a-l-economie-belge-selon-l-ocde?id=8204455

⁷ http://www.rtf.be/info/economie/detail_les-menages-issus-de-l-immigration-contribuent-a-l-economie-belge-selon-l-ocde?id=8204455

Comment faire face à la crise : mesures à court et moyen termes

- Trouver des logements suffisants pour assurer un accueil décent et de qualité en Belgique :
 - assurer une prise en charge et un encadrement interdisciplinaire des demandeurs d'asile grâce à un travail de terrain (service social, soutien psychologique, aide médicale, aide juridique à la procédure), et non simplement « bath, bed and breakfast » ;
 - renforcer les moyens de Fedasil, des CPAS, des associations humanitaires ou caritatives qui assurent l'accueil.
- Répartir les efforts de manière solidaire et équilibrée entre tous les pays de l'UE qui doivent prendre leurs responsabilités.
- Refondre le droit d'asile au niveau de l'UE, car aucun pays ne peut mener une politique efficace tout seul en :
 - réformant la procédure de Dublin selon laquelle le pays d'entrée doit traiter la demande d'asile ;
 - créant un statut uniforme pour les demandeurs d'asile dans toute l'Europe ;
 - assurant un accueil de qualité dans tous les pays de l'UE.
- Agir dans les pays en guerre pour mettre fin aux conflits.
- Souligner la nécessité d'une politique migratoire au niveau européen avec l'élargissement des voies légales d'immigration.
- Lutter contre les réseaux et les trafiquants qui s'enrichissent sur les dos des migrants.
- Sensibiliser l'opinion publique sur le fait que les réfugiés ne sont pas dangereux, mais qu'ils sont en danger.

Outils d'animation

Il existe plusieurs outils utiles pour mener un débat avec des délégués et militants afin de déconstruire les stéréotypes, les préjugés, les peurs et les appréhensions sur les réfugiés et les migrants, dont voici certains:

1. Les demandeurs d'asile, une menace? Réponse en 9 points: voir l'[argumentaire](http://www.cne-gnc.be/index.php?m=151&n=2925) de la CNE.
<http://www.cne-gnc.be/index.php?m=151&n=2925>
2. Demandeurs d'asile et réfugiés: déconstruction des préjugés: voir l'[argumentaire](http://www.cire.be/thematiques/asile-et-protection/asile-5-idees-recues-et-5-mots-cles) du Ciré.
<http://www.cire.be/thematiques/asile-et-protection/asile-5-idees-recues-et-5-mots-cles>

3. 10 préjugés sur les migrants et comment y répondre: voir l'[argumentaire](#) d'Amnesty international.
<http://www.amnesty.be/doc/agir-2099/nos-campagnes/migrants-et-refugies/asile-et-migration-en-europe/s-o-s-europe/article/10-prejuges-sur-les-migrants-et>
4. Changeons de cap: osons un monde solidaire: une [fiche technique](#) et une [vidéo](#) réalisées par le Ciep-Moc.
http://www.ciep.be/images/Campagnes/2014_Campagne1/fiche3_migrationA4.pdf
<http://www.ciep.be/Campagnes-precedentes/changeons-de-cap-osons-un-monde-solidaire.html>
5. Extraits de conférences de François Crépeau, professeur de droit international à l'Université Mc Gill de Montréal et rapporteur spécial des Nations unies pour les droits de l'homme des migrants:
 - La migration irrégulière est-elle un crime?
<http://youtu.be/-0xjU4oH25E>
 - La migration est-elle normale?
<http://youtu.be/GDrJp2Owtw>
 - Pourquoi les droits des migrants sont-ils si peu défendus?
http://youtu.be/gKLR_YvXnE0

Pour aider en tant que citoyenne ou citoyen engagé, voir les [instructions](#) du Ciré.

<http://www.cire.be/thematiques/asile-et-protection/accueil-des-demandeurs-d-asile-comment-puis-je-aider>

Contact CSC

Luan ABEDINAJ, responsable national Migrants CSC et Diversité
Chaussée de Haecht, 579, 1030 Bruxelles
Tél. : 02/246.32.16 - Courriel : nouvelles-migrations@acv-csc.be

Visitez notre page web [Migrants CSC](#)

<https://www.csc-en-ligne.be/csc-en-ligne/La-CSC/Que-faisons-nous/Migrants/migrants-csc.html>